



San Luis...

una
política
social
diferente

Tomo I

**Marco teórico, puesta en marcha
y testimonios del
Plan de Inclusión Social**

Libro editado en el mes de julio de 2004
En PAYNE S.A. San Luis. Argentina
Autor **Ing. Enrique Helio Suárez Godoy**
I.S.B.N. 987 – 1092 – 25 – 3
Tomo I

Tomo I

Marco teórico, puesta en marcha y testimonios del Plan de Inclusión Social

Índice	3
Agradecimientos	4
Prólogo	5
Introducción	7
Capítulo I Marco Teórico	13
<hr/>	
Introducción	14
El concepto de exclusión / inclusión	15
Teoría de inclusión / exclusión	16
Inclusión social: distintos abordajes	24
Antecedentes sobre inclusión social	28
Capítulo II: San Luis y el Plan de Inclusión Social	32
<hr/>	
Situación geográfica	33
Realidad socio económica	35
Génesis del Plan de Inclusión	36
Objetivos y estrategias del Plan de Inclusión	38
Capítulo III: Puesta en marcha del Plan.	40
<hr/>	
Cuestiones operativas	41
Sus comienzos	43
Resultados de la inscripción e impacto ocupacional	46
Capítulo IV: Testimonios	50
<hr/>	
Testimonios I:	
La Bandera de Inclusión Social	51
La Banda de Música y folclore	55
La Colonia Agrícola	60
Ciudad de San Luis: Parcelas del Río San Luis; Dique Chico: Carpa sanitaria; Parcelas de la Ruta 147 y Taller del Predio ferial	70
Testimonios II:	
Ciudad de La Punta	134
Juana Koslay	138
Potrero de los Funes	148
El Volcán	154
Beazley, Zanjitas El Alamito, Las Barrancas, Varela y El Cazador	168
Balde, San Jerónimo y Salinas del Bebedero	178
Desaguadero, El Mataco, Chosmes y Jarillas	183
Testimonios III:	
Nogoli, V de la Quebrada y El Suyuque (Depto Belgrano)	185
La Toma, Saladillo, La Florida y El Trapiche (Depto. Pringles)	191
Las Chacras, Paso Grande (Depto. San Martín)	208
Testimonios IV:	
Villa Mercedes: Parcelas Río V y Talleres (Depto. Pedernera)	215
Anexos	251
<hr/>	
Anexo I: Leyes 5.373 y 5.411	252
Anexo II: Presupuestos años 2003 y 2004	256
Concurso Fotográfico: “Trabajo por San Luis”	260
Testimonios fotográficos	274
<hr/>	

Agradecimientos.

Quiero agradecerle en primer término al Gobernador de la Provincia de San Luis **Dr. Alberto José Rodríguez Saa** por haberme encomendado la honrosa tarea de realizar este trabajo.

También quiero agradecer a quienes desinteresadamente colaboraron con este proyecto. Al Ing. Guillermo Aguado, quien aportó valiosísima información sobre el plan y fotografías de las parcelas; a la Lic. Mirta Mobellan, por su aporte sobre las actividades realizadas para la concreción del plan; a la Sra. Teresa Sánchez por su esmerada colaboración y su ayuda con las entrevistas y las fotografías de las parcelas; al Sr. Walter David Becerra y Rogelio Scudiere quienes también colaboraron en la realización de las entrevistas y al Sr. Héctor Argentino (Tino) Videla, quien plasmó los actos en testimonios fotográficos.

Hago aquí también un emotivo reconocimiento a los integrantes de cada una de las parcelas, quienes en forma voluntaria y personal respondieron a las entrevistas realizadas entre los meses de septiembre y diciembre de 2003.

Tampoco quiero dejar de nombrar el esmerado apoyo del Ministro de la Cultura del Trabajo, Lic. Eduardo Gomina y a todo el equipo de trabajo su ministerio y del Plan de Inclusión Social “Trabajo por San Luis”.

Finalmente, quiero agradecer a todo el personal de la Editorial Payné, que con tanto esmero colaboró en la confección y corrección de este libro, y a los diseñadores Adriana Toledo y Augusto Balladore que con su gran capacidad embellecieron este trabajo.

Ing. Enrique Helio Suárez Godoy

Prologo.

El Plan de Inclusión Social surgió no como resultado de una labor de especialistas y técnicos en la problemática social sino como consecuencia de la angustiada necesidad y el pedido de miles de comprovincianos que atravesaban la dramática situación de encontrarse sin empleo y sin oportunidades.

Lo mismo puede decirse de este libro. Surge como una construcción colectiva, con el aporte y los testimonios de cientos de personas que representan el pensamiento, las expectativas, reclamos y sueños de miles de habitantes de nuestra provincia. Este trabajo pretende rescatar para nosotros y para las generaciones venideras la génesis y la ejecución de un plan social sin antecedentes en el país a la vez de reflejar, en las palabras de los propios protagonistas, sus inquietudes y sentimientos.

Al recorrer sus páginas muchos trabajadores del Plan de inclusión reconocerán sus mismos pareceres, identificarán a los protagonistas, sentirán que las palabras expresadas son las que también ellos hubieran pronunciado. Para el lector que no conoce o no pertenece al Plan de Inclusión su lectura tendrá un valor especial. Le permitirá acercarse al mismo, conocer como fue gestado y como se implementó y, lo más relevante, percibir la importancia que el mismo tiene para todos aquellos que desde siempre, o como resultado de los vaivenes económicos, fueron excluidos del mundo del trabajo.

Esta obra adquiere el carácter de testimonial. Es un documento de la época que vivimos. Una aproximación a un estudio social de una realidad que nos golpea desde hace mucho tiempo a todos los argentinos: la desocupación. Realidad que atraviesa todo el cuerpo social del país y que aparece como la mayor y más dolorosa de las consecuencias de las crisis económicas que han ido socavando muchos de los valores de nuestra sociedad.

A través de la lectura de estas páginas queda absolutamente claro que la falta de trabajo no sólo significa la exclusión de una vasta proporción de la población como consumidores y actores activos del proceso económico sino que el desempleo implica además el deterioro de la familia, la pérdida de

autoestima, la decadencia moral y la generación de condiciones propias para la descomposición social.

El trabajo es el ordenador social por excelencia y la inclusión social es el desafío más importante y gravoso de la sociedad moderna.

La provincia de San Luis, con sus propios recursos y posibilidades, plantea a través del Plan de Inclusión Social un nuevo modelo a todo el país. Demuestra que otro país es posible y que el desempleo y la exclusión no son males que haya que soportar callada y resignadamente sino que es posible superarlos y minimizar sus consecuencias. Y este es uno de los mayores méritos que tiene este plan. Se puede pensar en un país diferente. Se puede soñar y tener expectativas de un futuro mejor. Este libro va dirigido a ello, dejando imperecedero a través del arte de la escritura, como fue construyéndose este sueño colectivo que hoy en San Luis se llama Plan de Inclusión Social.

Introducción.

El Gobernador de la Provincia de San Luis, Dr. Alberto José Rodríguez Saa asumió la primera magistratura el 25 de mayo del 2003. Llegó al cargo luego de una campaña proselitista que lo llevó a través de todos los pueblos y localidades de la geografía provincial. Estas recorridas, donde la consigna era escuchar el reclamo y las inquietudes de la gente, dejaron en claro que la prioridad principal era la falta de trabajo y oportunidades laborales para miles de comprovincianos. La crisis en la que el país se hallaba inmerso, la más difícil y devastadora de las que se tenga registro, hacía imposible pensar que una rápida reactivación económica posibilitara la inserción de los desocupados. Este fue el marco, el disparador y la razón del Plan de Inclusión Social.

En su mensaje ante la Honorable Legislatura provincial, el gobernador Alberto Rodríguez Saá delineó una inédita y revolucionaria Política Social. A modo de introducción de esta obra reproducimos los aspectos salientes de su discurso que contiene en sí mismo los conceptos rectores del Plan de Inclusión Social.

"...Quiero referirme ahora a la dirección de las nuevas políticas, a la dirección de los nuevos tiempos. Quiero hablar acerca de qué es lo que vamos a hacer. Desde este instante ponemos la imaginaria proa de la nave provincial con dirección al futuro y, en consecuencia, dejamos establecido que venimos con mandatos de los pueblos de San Luis a refundar la Provincia de los puntanos para beneficio y progreso de todos.

Queremos hablar de una Provincia que dé respuestas a los desafíos de los tiempos, soñamos con una Provincia que produzca diariamente hechos concretos encaminados al progreso permanente. Queremos decirle que sí a las cosas buenas que nos trae la Revolución Científica Tecnológica, que sí a los adelantos y progresos que nos ofrece un mundo globalizado. Y sostener con fuerza nuestro derecho a decirle que no al pensamiento único. Y nuestro derecho a decirle categóricamente que no, un rotundo no, a la exclusión. Queremos una economía abierta, pero que quede bien en claro, las riquezas que se producen en San Luis, el capital genuino que genere la Provincia, el esfuerzo del trabajo de nuestros hombres y mujeres deben quedar aquí, dirigirse a inversiones que sostengan nuestro crecimiento y bienestar.

Representamos la voluntad de cambio expresada por la ciudadanía en las urnas, el cambio tiene que resolver el gran desafío de la humanidad que es la exclusión social, la respuesta

nosotros la conocemos, se llama justicia social. Y la justicia social tiene un nombre, un solo nombre, la justicia social se llama hoy trabajo, trabajo, trabajo.

Nos reunimos en cada pueblo de San Luis cara a cara con sus ciudadanos, nos miramos a los ojos con mucho respeto y sinceridad. Las mujeres y los hombres nos contaron sus dramas y encontramos en estas breves e improvisadas conversaciones un camino, un camino difícil pero justo: darle trabajo a todos los puntanos. Este es el camino. Gobernar es crear fuentes de trabajo, es mantener las fuentes de trabajo existentes, es mejorar las fuentes de trabajo. El camino es el trabajo, trabajo para todos los puntanos.

En la Argentina se rompe el pacto social cuando se produce la exclusión de cerca del 60% de la población subocupada, desocupada, piqueteros, cartoneros, desnutridos, cuando se produce la violación de los derechos a la propiedad que un pequeño grupo cautiva y se queda con el dinero del Pueblo Argentino en una suma de 60.000 millones de dólares que casi como una burla le llaman corralito financiero. Son todas estas violaciones a los Derechos Humanos, que excluyen a toda una población, la prueba de que se ha roto el pacto social.

En San Luis mientras tengamos desocupados, mientras no estén todos incluidos en el tejido social, mientras existan aprovechados y reglas que los cobijen, mientras no desterremos la corruptela, mientras no desterremos la politiquería, mientras no entendamos que el único fin del dirigente político social es el bien común y mientras existan excluidos nos vemos en la obligación de decir que también está roto el pacto social.

¿Cuál es nuestra propuesta? Si bien en San Luis tenemos condiciones y un Estado que nos permite decir que estamos mejor que otros, tenemos que buscar el camino para darle a nuestra gente primero la inclusión que se merecen por derecho y luego la calidad de vida que es la forma de trabajar para el futuro de nuestros hijos. Para ello comenzamos a recorrer un camino. ¿Qué necesitamos, qué necesita un país como el nuestro para pertenecer al primer mundo? ¿Qué tienen los países del primer mundo que los hace estar en esa condición? Capital, dinero, tienen reservas, no tienen deudas. Es igual que una familia que si puede tener ahorros le permite vivir mejor. La provincia debe tener capital porque esto le permite a la provincia decidir sin que le impongan condiciones desde afuera, sin que nos digan qué planes tenemos que hacer, sin que nos condicionen los organismos internacionales.

Otro requisito para pertenecer al primer mundo es el acceso al progreso, el acceso a las nuevas tecnologías. Por eso vamos a reencauzar los programas que nos señalan un camino al progreso.

Otro requisito es que no hayan exclusiones, que estemos todos incluidos en la sociedad. Este es el programa más fuerte que vamos a iniciar y el eje de nuestras políticas incluir a todos los puntanos, incluir a todos los ciudadanos, que todos sientan que estamos fundando y construyendo una casa que nos cobije a todos.

Finalmente el otro pilar de este proyecto de refundar el pacto social son los derechos humanos, los derechos sociales, las libertades y derechos de los ciudadanos, los derechos de la mujer, negados y silenciados en la República Argentina, los derechos del niño, plenamente.

Los requisitos del nuevo Pacto Social son la legalidad, la racionalidad, los derechos humanos, el optimismo, las garantías al progreso, el capital y la inclusión social.

El Ministerio de la Cultura del Trabajo es el Ministerio mediante el cual vamos a instrumentar este ambicioso plan de inclusión social para todos los puntanos. Vamos a encontrar los fondos para solucionar todos los problemas, vamos a renunciar a todas las prebendas, vamos a hacer todos los sacrificios. Porque este Ministerio tiene por objetivo crear fuentes de trabajo, mantener las fuentes de trabajo existentes y perfeccionar a nuestros chicos para que nuestros chicos tengan las mejores fuentes de trabajo.

Alberdi ya en el siglo XIX presentaba el problema del trabajo, aunque no como lo vemos ahora. Decía Alberdi, "Nuestro pueblo no carece de pan sino de educación (...) pues aquí tenemos un pauperismo mental, nuestro pueblo argentino muere de hambre de instrucción, de sed de saber, de pobre de conocimientos prácticos en el arte de enriquecer, sobre todo muere de pereza, es decir, de abundancia, tiene pan sin trabajo, vive del maná y eso lo mantiene desnudo, ignorante y esclavo de su propia aplesión, si el origen de la riqueza es el trabajo, cabe duda de que la ociosidad es el manantial de la miseria? La ociosidad es el gran enemigo del pueblo de las provincias argentinas, es preciso marcarla de infamia, ella engendra la miseria y el atraso mental de que son hijos los tiranos y la guerra civil para su destrucción, imposible por otro medio que no sea el progreso y la mejora del pueblo". Alberdi decía esto.

Ya en el Siglo XIX el problema del trabajo lo tomaban como un vicio individual que el que no trabajaba era porque era un holgazán. El Martín Fierro, que es otra visión política social, nos decía, y espero recordar la frase, la sextina, "Debe trabajar el hombre para ganarse su pan pues la miseria en su afán de perseguir de mil modos llama en la puerta de todos y entra en la del haragán". Es una visión, desde otra mirada política, de la

misma cosa. En el siglo XIX todos tenían la posibilidad de trabajar, cuando no lo hacían entonces generaban el atraso y enfrentaban al progreso. Esa es una etapa de la era agraria, pero después vino la era industrial y en la era industrial el hombre, en las grandes ciudades, en las grandes urbes que se generaron por la industria, comenzó a darse cuenta que no tenía otra forma de sobrevivir que no fuera vendiendo su trabajo. Allí se generó el segundo problema con el tema del trabajo, que es el problema de la explotación. Claro, el industrial, el que tenía los medios de producción, podía establecer las formas de trabajo y la forma era a su conveniencia, de tal forma que generaron la explotación del hombre por el hombre. Esta es la segunda capa que tenemos con el problema del trabajo, van dos, la del Siglo XX es ésta y la del Siglo XXI, la de ahora, es la que trae la innovación tecnológica.

Miren el drama, primero no quería trabajar; segundo, quería trabajar y lo explotaban; y ahora, la ciencia y la técnica lo excluyen del mercado laboral. La industria robotizada ya no necesita del trabajador, esto es lo dramático. Entonces, primero no quería, después quería y lo explotaban y ahora no lo necesitan, éste es el drama que tenemos que entender, este es el problema de la exclusión. Ese es el drama del piquetero, antes, esos mismos piqueteros luchaban contra el explotador hasta hace muy poco, y ahora el explotador no los necesita y luchan para que les den un trabajo y ser explotados. Esta es la realidad enorme del mundo que nos presenta la Revolución Científico-Tecnológica.

Por eso, nosotros vamos a hablar ahora de otra cuestión, vamos a hablar de la inclusión social, es algo mucho más grande y que comprende las tres realidades, el problema del que no quiere trabajar que es un nicho estructural, porque culturalmente así lo han dejado; el problema de la era industrial, el de la explotación y el nuevo problema es que ya no lo necesitan.

Quiero imaginar que vamos a crear un Programa de inclusión donde vamos a poder ver y vivir los mejores tiempos de la Argentina para el trabajador, que fueron cuando Hipólito Irigoyen incorporó a los inmigrantes, ese enorme ejército de inmigrantes que fue incorporado y se puso a trabajar en todos los sectores de la comunidad en talleres, en el campo, en las pequeñas y medianas empresas, especialistas en la industria, artistas, artesanos. La segunda vez que vimos la alegría del trabajador fue en la época gloriosa de la Señora Eva Perón que podemos ver las imágenes de alegría del pueblo Argentino trabajando con todo lo que esto significa, con todo lo inclusivo que tiene esto.

Por eso hemos llamado al Ministerio: Ministerio de la Cultura del Trabajo, por estos tres problemas culturales que estamos arrastrando. Vamos a cumplir lo que hemos dicho, le vamos a dar trabajo a los 30.000 puntanos desocupados, a todos. A las madres solteras. A las mujeres jefas de hogar. A las mujeres mayores de 40. A las mujeres mayores de 50. A las mujeres mayores de 60

años. A las mujeres mayores de 60 años nunca tuvieron una oportunidad de trabajar. A los discapacitados. A nuestros hermanos con capacidades diferentes, que quieren tener igualdad de oportunidades, tenemos que darle trabajo. A los hombres mayores de 40 años que cuando pierden el trabajo sienten vergüenza. Vamos a respetar los derechos del niño y les vamos a dar trabajo a los padres desocupados mayores de 40 años. A nuestros estudiantes para que estudien trabajando como se hace en todos los países del mundo. Les vamos a dar trabajo a todos los puntanos.

He convocado a los Arquitectos, Agrimensores, Ingenieros, Agrónomos, Constructores, Maestros Mayores de Obras y nos hemos reunido, nos ayudó como siempre el Agrimensor Aguado, hemos hecho parcelas aquí (en lo que se llama, mal llamado Río Seco, se llama Río San Luis, Río Seco le pusieron no se quién como si en San Luis los ríos fueran secos, se llama Río San Luis, es el río que alimenta el caudal del Volcán, Cruz de Piedra, El Chorrillo, Potrero de los Funes, ése es el Río San Luis) frente a la Legislatura hemos armado más de cien parcelas y cada Agrimensor, Constructor, Arquitecto ha hecho un proyecto y lo hemos coordinado para que tenga una belleza uniforme o más que uniforme.

Esos van a ser nuestros jefes, van a hacer el proyecto y van a ser los jefes que van a ejecutar los planes de trabajo y ahí vamos a incorporar a cada uno de los puntanos desocupados y vamos a ir todos a trabajar ahí con pico y pala para tener autoridad de decir que vamos a terminar con los ñoquis, que en San Luis se trabaja con pico y pala. Y convocamos a los herreros, a los carpinteros y les decimos ustedes tienen dos opciones, los que están desocupados, si son puntanos vengan a trabajar con nosotros con pico y pala o le ofrezco una mejor, abran los talleres y véndannos a nosotros las herramientas, háganlas ustedes si tienen las características de un pala se la compramos a un peso menos que el del mercado y nos autorizó la Legislatura para hacerlo, estamos autorizados por la Ley de Contabilidad, vamos a poner un precio testigo que se va a publicar, se va a informar a la Legislatura pero le vamos a comprar a nuestros carpinteros, a nuestros herreros, las herramientas y con las herramientas que hagamos en San Luis, que le compremos a San Luis, que abran los talleres de San Luis, que le paguemos en San Luis y que la plata se quede en San Luis, vamos a encontrar las herramientas para que trabajen nuestros muchachos aquí en el Río San Luis. En Mercedes lo vamos a hacer en la Costanera en la Banda Sur y allá también reunimos los mismos estamentos y hemos hecho los mismos compromisos. En el interior hacemos la primer reunión de gabinete el martes 27 a las 13:00 horas en el Potrerillo, departamento San Martín, donde están los picapedreros puntanos, quienes trabajan con el granito de San Luis. Vamos a ir ahí, vamos a organizar el programa de inclusión social para todos los

hombres del interior de la provincia, para todas las mujeres, para todos los puntanos, para que todo aquel que esté desocupado tenga trabajo.

La convocatoria en San Luis será donde era la Jefatura de Gabinete, lo que era antes la Escuela Industrial, aquí en la calle Pringles, a una cuadra y media de la plaza. Ahí vamos a reunir el Ministerio de la Cultura del Trabajo y el miércoles que viene, a las nueve de la mañana convoco a las madres solteras desocupadas puntanas cuyo apellido empiece con la Letra A hasta la Letra O que sean nuestras primeras trabajadoras que incorporemos.

El jueves las madres solteras con la Letra P a la Z.

El viernes los que tienen capacidades diferentes y así sucesivamente día a día, a todos los puntanos para darle trabajo.

En Villa Mercedes le hemos pedido a la Municipalidad que nos preste el Estadio José María Gatica, donde vamos a hacer exactamente lo mismo. Villa Mercedes, las madres solteras el miércoles a las nueve de la mañana de la Letra A a la O empezamos.

El jueves las madres solteras de la P a la Z.

El viernes los que tengan capacidades diferentes, la próxima semana, empezamos con las mujeres mayores de cuarenta, cincuenta, sesenta, con los hombres mayores de cuarenta y con nuestros chicos.

Todos van a tener trabajo.

¿Qué vamos a hacer los días que llueva? Nos vamos a reunir en el Predio Ferial, en el Ave Fénix y en el José María Gatica y en los lugares que digamos en el interior y en la Ciudad de La Punta, y allí vamos a hacer grupos de trabajo, talleres, para que, por ejemplo, las mamás que tengan chicos sepan cómo enfrentar el drama de la desnutrición, para que las mamás que están esperando un bebé lo vivan con alegría y prepararla para que tenga a su hijo sano y feliz como todos deseamos. Vamos a hacer talleres para los que tengan familiares alcohólicos puedan solucionar sus problemas, vamos a hacer talleres de especialización para el trabajo, para que nuestros chicos tengan los mejores trabajos.

Dentro de unos días, desde esos lugares, vamos a caminar ya con todos los trabajadores a ocupar los lugares de trabajo. Así el pueblo de San Luis va a poder ver el Programa en forma transparente y con alegría. Ver a nuestros nuevos trabajadores ocupando sus lugares de trabajo y los vamos a ver con pico y pala.”